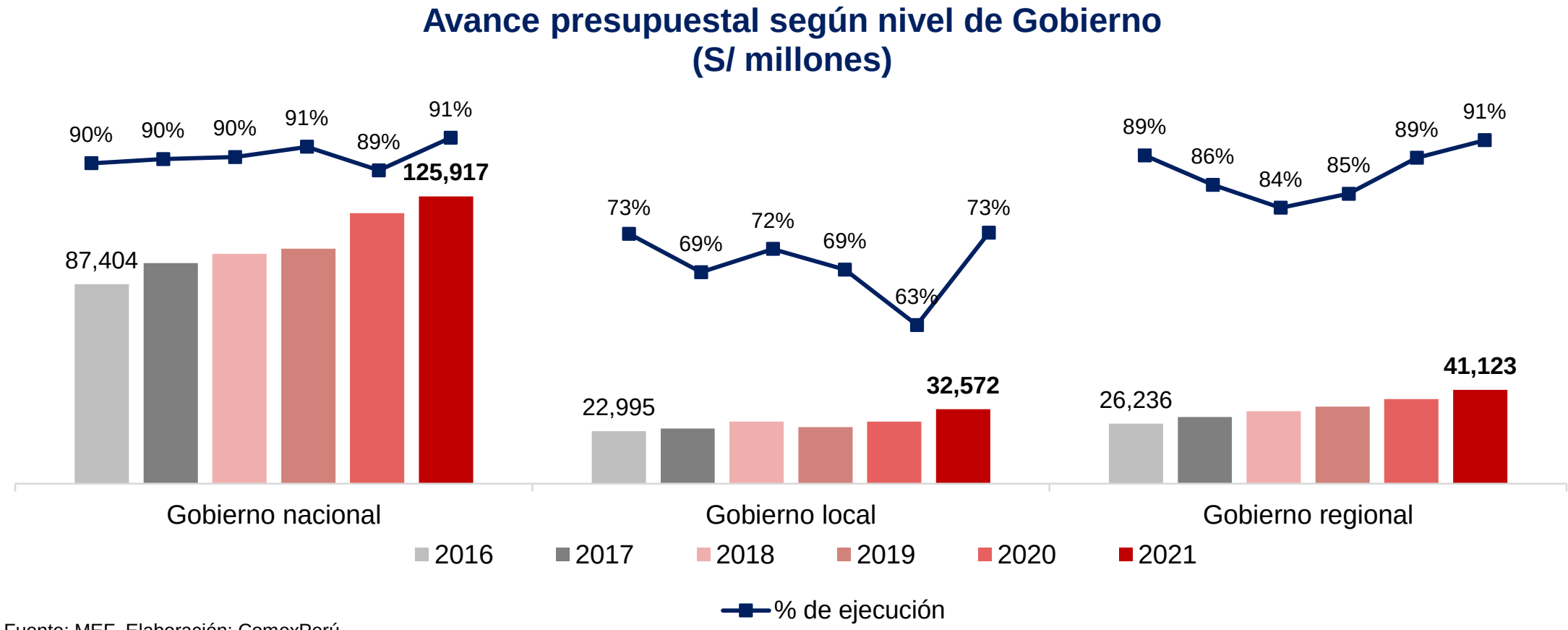
# EFICACIA DEL GASTO PÚBLICO

**Resultados 2021**

COMEXPERU
Sociedad de Comercio Exterior del Perú

# I. Resultados generales

En 2021, el presupuesto público ejecutado ascendió a S/ 199,613 millones, equivalentes al 87% del presupuesto modificado y estuvo liderado por el avance del Gobierno nacional.




Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

# I. Resultados generales

| | Ejecución presupuestal | Saldo no ejecutado (millones) |
|---|---|---|
| **Educación** | 90.3% | S/ 3,570 |
| **Transporte** | 77.4% | S/ 5,770 |
| **Salud** | 88% | S/ 3,730 |
| **Orden público y seguridad** | 91% | S/ 1,133 |
| **Agropecuaria** | 77% | S/ 1,607 |
| **Saneamiento** | 60.6% | S/ 2,292 |

Fuente: MEF, PNIC. Elaboración: ComexPerú.

Lo que se dejó de gastar equivale a:

## Educación

S/ **3,570** millones

Más de **161 mil** niños escolarizados

## Transporte

S/ **5,770** millones

**2,989 km** de carretera asfaltada

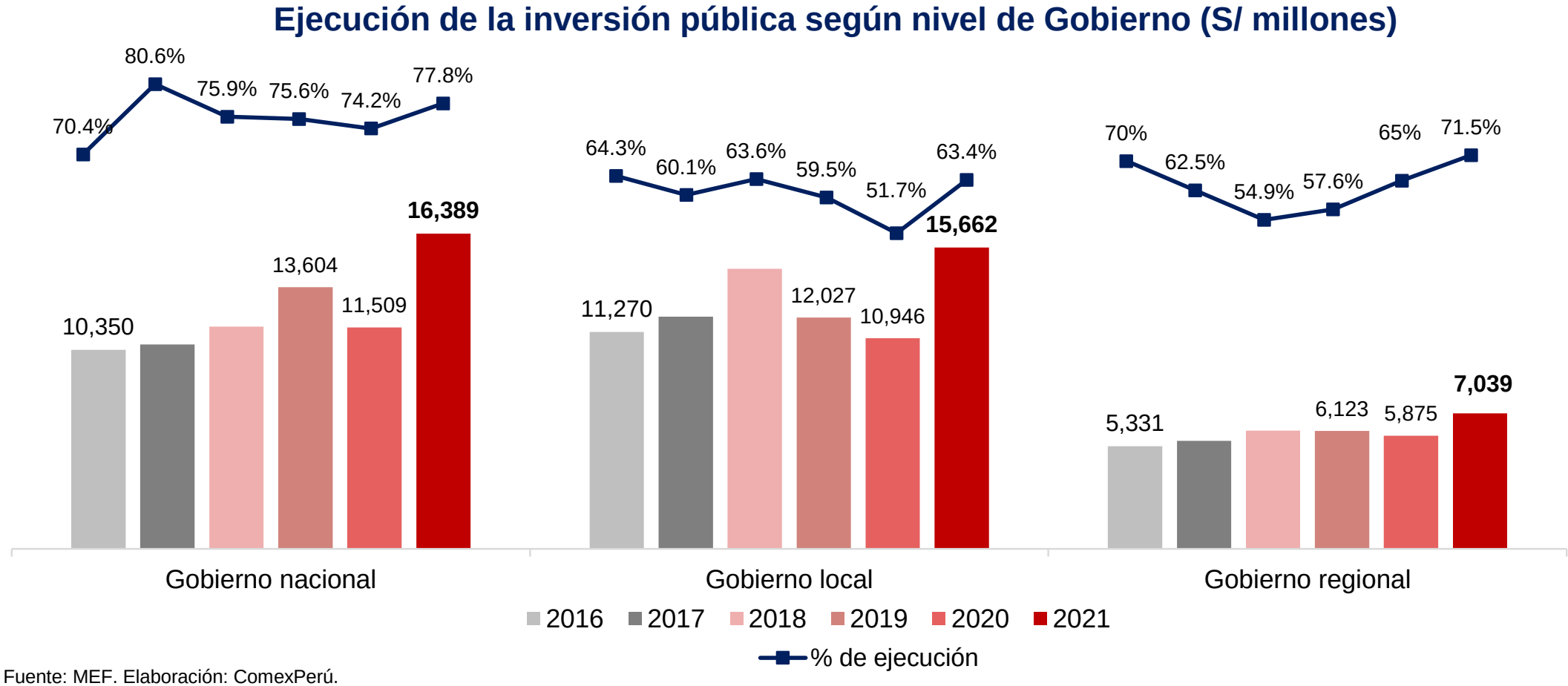
## Salud

S/ **3,730** millones

**746 centros de primer nivel de atención o 18 hospitales**

# I. Resultados generales

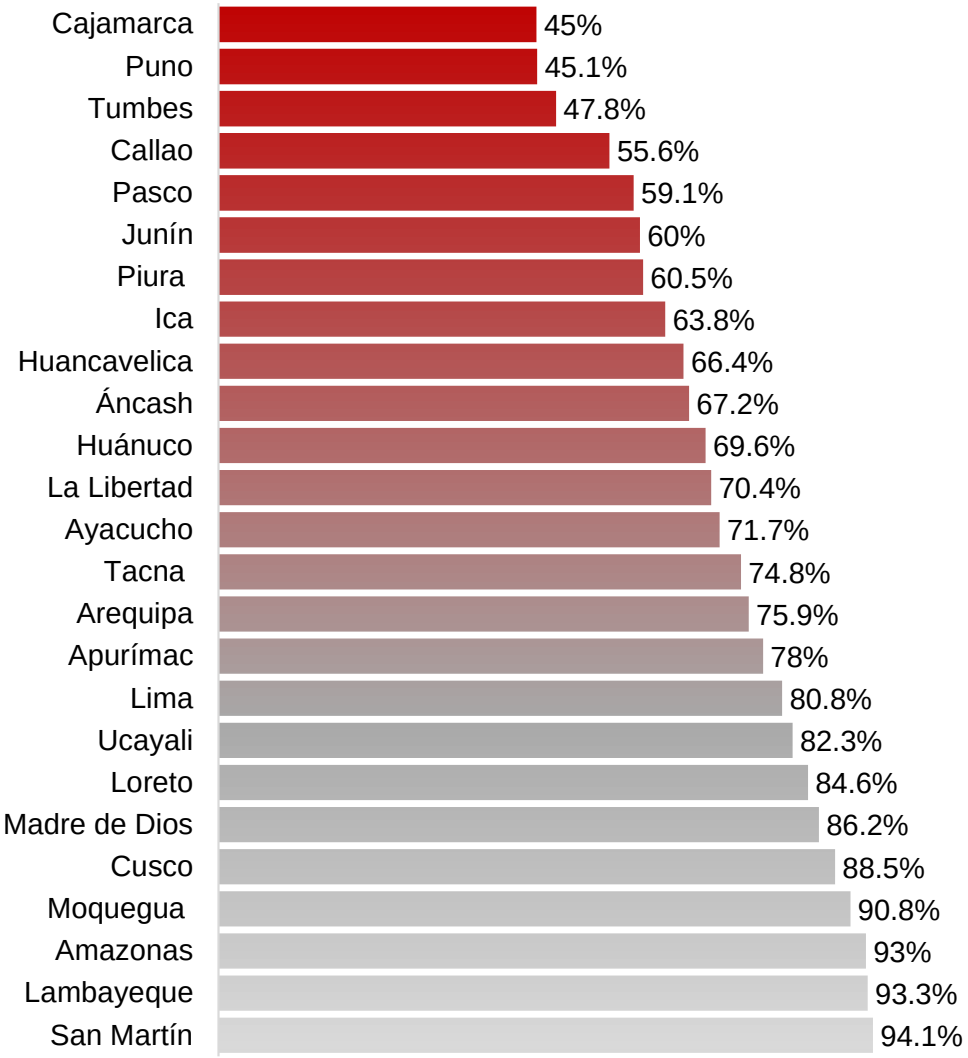
La **inversión pública** también marcó un *récord* histórico en 2021, con un acumulado de S/ 39,090 millones, valor 38% superior al registrado en 2020 y un 23% más que el de 2019.




Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

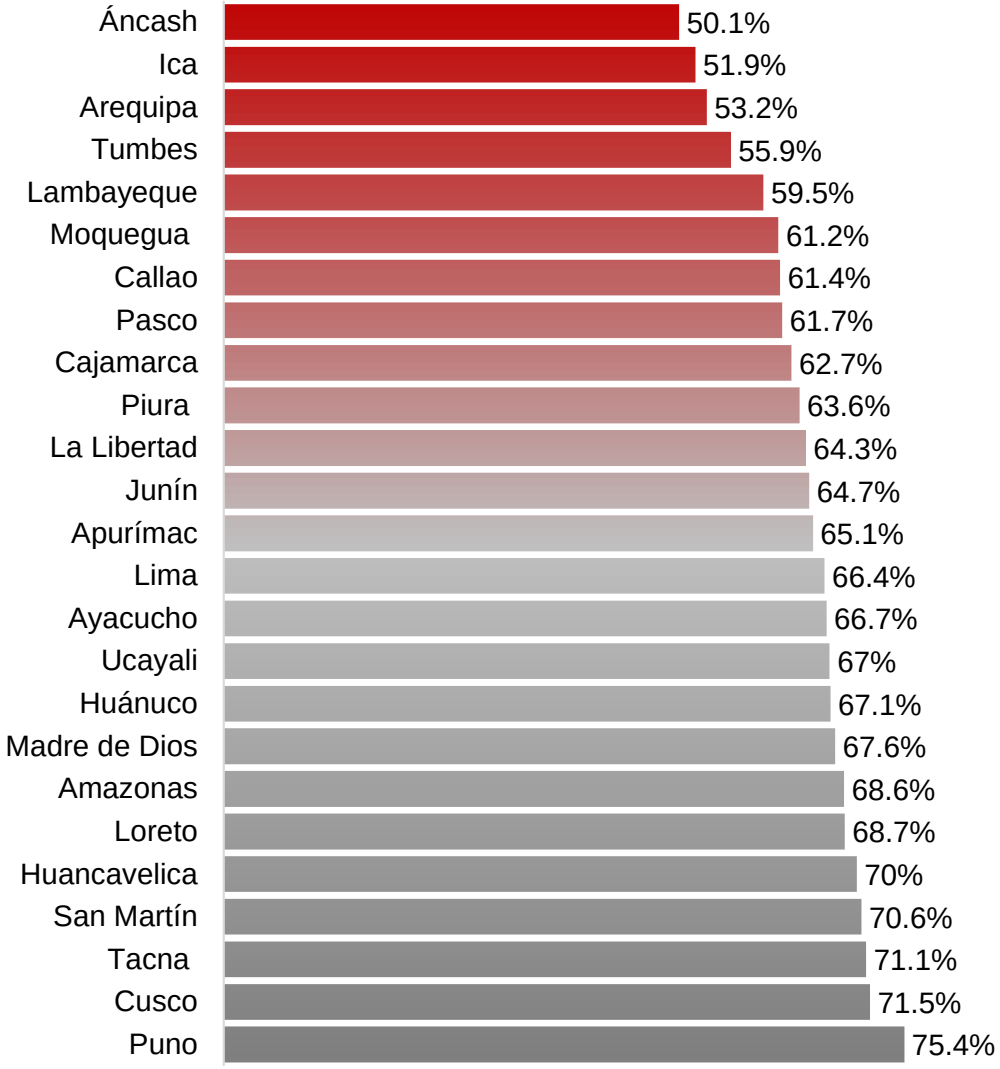
# Pero hay diferencias de la ejecución de la inversión pública a nivel departamental en los gobiernos subnacionales

## Gobiernos regionales




Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

## Gobiernos locales




Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

# II. Resultados por sector

Disparidad en ejecución de inversión pública de **Gobiernos regionales** por funciones (sectores)

| Departamento | Educación | Transporte | Salud | Orden público y seguridad | Agropecuaria | Saneamiento |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Amazonas | 82.2% | 99.2% | 95% | 84.4% | 81.0% | 91.7% |
| Áncash | 69.5% | 66.4% | 62.9% | 76.8% | 62.9% | 70.9% |
| Apurímac | 86.8% | 98.0% | 32.2% | 69.3% | 90.7% | 88.8% |
| Arequipa | 94.4% | 72.6% | 65.4% | 98.5% | 77.9% | 93.9% |
| Ayacucho | 90.2% | 54.9% | 62.8% | 98.9% | 77% | 100% |
| Cajamarca | 57.5% | 25.5% | 39.3% | No data | 77% | 73.4% |
| Callao | 69.7% | 33.1% | 76% | 97.0% | No data | 67.3% |
| Cusco | 82.7% | 89.1% | 77.1% | 96.3% | 95.4% | 93.7% |
| Huancavelica | 81.8% | 63.9% | 88.0% | 77.9% | 87.5% | 82.2% |
| Huánuco | 82.6% | 66.2% | 51.9% | 87.6% | 78.9% | 94.3% |
| Ica | 60.4% | 76.2% | 86.7% | 58% | 42.6% | 5.6% |
| Junín | 60.5% | 56.3% | 63.6% | 100% | 53.3% | 53.0% |
| La Libertad | 68.5% | 54.9% | 89.1% | 84.7% | 87.5% | 32.9% |
| Lambayeque | 78.8% | 90.7% | 96.4% | 94.2% | 96.9% | 95.3% |
| Lima | 94.9% | 77.6% | 79.4% | 97% | 89.1% | 74.2% |
| Loreto | 87.5% | 90.7% | 52% | No data | 88.6% | 93.5% |
| Madre de Dios | 93.3% | 88.7% | 95% | No data | 83.7% | 34.4% |
| Moquegua | 94.4% | 89.4% | 68.4% | 99.4% | 90.7% | 99.7% |
| Pasco | 93.5% | 45.9% | 57.3% | 93.1% | 65.3% | 66.7% |
| Piura | 66.1% | 59.2% | 41.2% | 80.9% | 57.7% | 37.2% |
| Puno | 81.3% | 69.9% | 18.8% | 94.2% | 81% | No data |
| San Martín | 86.1% | 93.7% | 97.7% | 99.9% | 94.3% | 88.9% |
| Tacna | 84.9% | 94.9% | 17.5% | 97.6% | 83.3% | 42.7% |
| Tumbes | 59.5% | 47.2% | 31.8% | 29.8% | 70.2% | 0.0% |
| Ucayali | 86% | 89% | 80.3% | 35.6% | 83.5% | 47.2% |
| **TOTAL** | **80.3%** | **69.3%** | **56.5%** | **75.9%** | **81.3%** | **71.0%** |

0% 100%

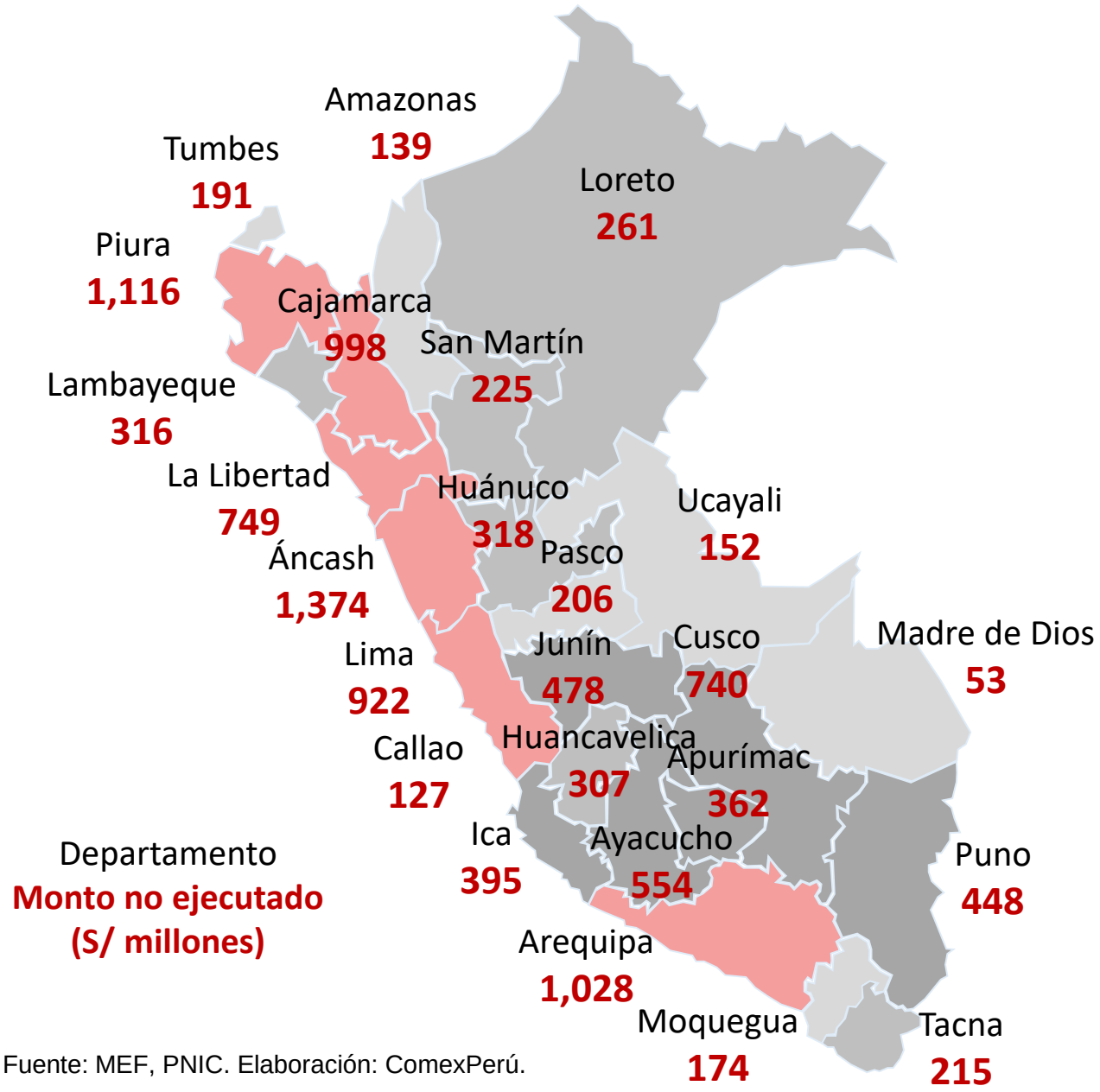
# II. Resultados por sector

Disparidad en ejecución de inversión pública de **Gobiernos locales** por funciones (sectores)

| Departamento | Educación | Transporte | Salud | Orden público y seguridad | Agropecuaria | Saneamiento |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Amazonas | 76.5% | 74.2% | 78.0% | 74.6% | 33.3% | 66.2% |
| Áncash | 64.2% | 49.3% | 54.7% | 23.5% | 50.9% | 52.3% |
| Apurímac | 54.7% | 61.4% | 70.3% | 71.7% | 64.5% | 56.9% |
| Arequipa | 56.4% | 54.1% | 67.1% | 50.8% | 43.5% | 57.9% |
| Ayacucho | 79.0% | 66.0% | 38.3% | 51.9% | 69.6% | 69.1% |
| Cajamarca | 52.5% | 55.1% | 52.0% | 87.2% | 54.7% | 70.9% |
| Callao | 100.0% | 56.5% | 92.7% | 84.6% | No data | |
| Cusco | 67.0% | 69.1% | 52.3% | 76.5% | 83.4% | 66.8% |
| Huancavelica | 73.5% | 70.1% | 64.7% | 82.0% | 63.8% | 76.5% |
| Huánuco | 66.0% | 70.1% | 44.1% | 25.1% | 82.1% | 70.7% |
| Ica | 57.4% | 50.3% | 77.5% | 51.2% | 36.3% | 57.0% |
| Junín | 60.9% | 71.2% | 65.1% | 50.6% | 74.5% | 61.9% |
| La Libertad | 74.9% | 67.4% | 61.0% | 82.6% | 49.2% | 49.4% |
| Lambayeque | 65.2% | 54.7% | 39.3% | 88.4% | 75.9% | 52.3% |
| Lima | 68.1% | 69.4% | 58.8% | 70.7% | 71.2% | 48.8% |
| Loreto | 67.3% | 76.5% | 33.7% | 37.2% | 83.8% | 66.3% |
| Madre de Dios | 64.2% | 65.7% | 77.6% | 72.9% | 66.0% | 62.2% |
| Moquegua | 73.7% | 60.4% | 73.6% | 72.9% | 79.4% | 41.8% |
| Pasco | 68.0% | 67.2% | 84.8% | 87.9% | 46.1% | 46.0% |
| Piura | 66.6% | 64.7% | 16.7% | 86.5% | 63.1% | 53.2% |
| Puno | 69.9% | 85.3% | 70.4% | 76.8% | 81.8% | 58.4% |
| San Martín | 63.3% | 75.0% | 74.9% | 61.0% | 73.0% | 62.1% |
| Tacna | 90.3% | 75.1% | 54.5% | 70.0% | 63.8% | 68.0% |
| Tumbes | 69.2% | 47.9% | 88.5% | 78.7% | 58.9% | 43.6% |
| Ucayali | 68.7% | 74.6% | 81.1% | 36.0% | 74.6% | 58.3% |
| **TOTAL** | **66.7%** | **63.4%** | **53.6%** | **64.3%** | **64.1%** | **60.8%** |

0% 100%

# Los Gobiernos subnacionales dejaron de invertir S/ 11,848 millones.




Fuente: MEF, PNIC. Elaboración: ComexPerú.

98% del total necesario para cubrir la **brecha de corto plazo de Telecomunicaciones** a nivel nacional.

**Gobiernos regionales** con mayores montos no ejecutados:

1. GORE Piura: S/ 354 millones
2. GORE Cajamarca: S/ 320 millones
3. GORE Puno: S/ 236 millones

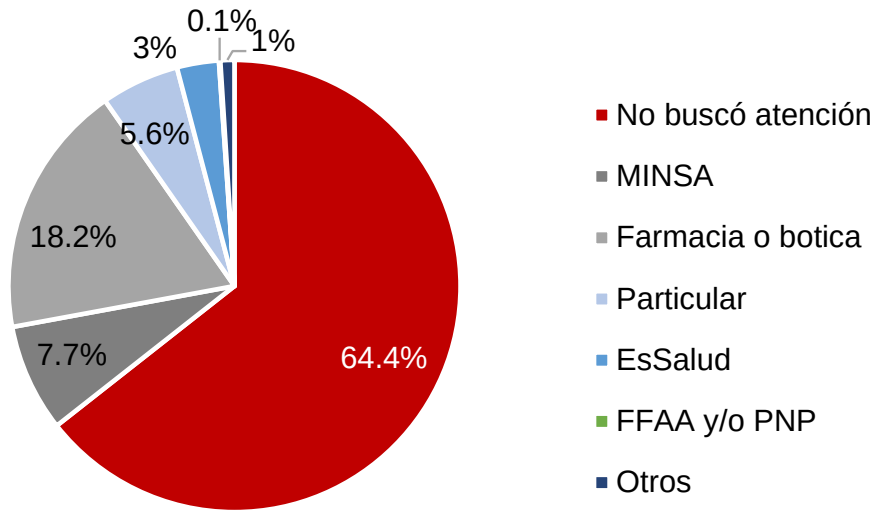
**Gobiernos locales** con mayores montos no ejecutados:

1. Áncash: S/ 1,255 millones
2. Arequipa: S/ 859 millones
3. Lima: S/ 857 millones

# III. Análisis sectorial: Salud

- En 2021, el 97% de los establecimientos de salud del primer nivel de atención presentaba capacidad instalada inadecuada.
- Solo 3 de cada 10 pacientes crónicos buscó atención para controlar su enfermedad.

**Población con algún problema de salud que buscó atención en un establecimiento de salud 1/**




1/ Al tercer trimestre de 2021.
Fuente: INEI. Elaboración. ComexPerú.

- El Perú tiene 1.3 camas hospitalarias por cada 1,000 habitantes, debajo del promedio de América Latina, de 1.9 camas.

  *Diferencias*: Moquegua tiene 2.34 mientras que Cajamarca solo 0.72.

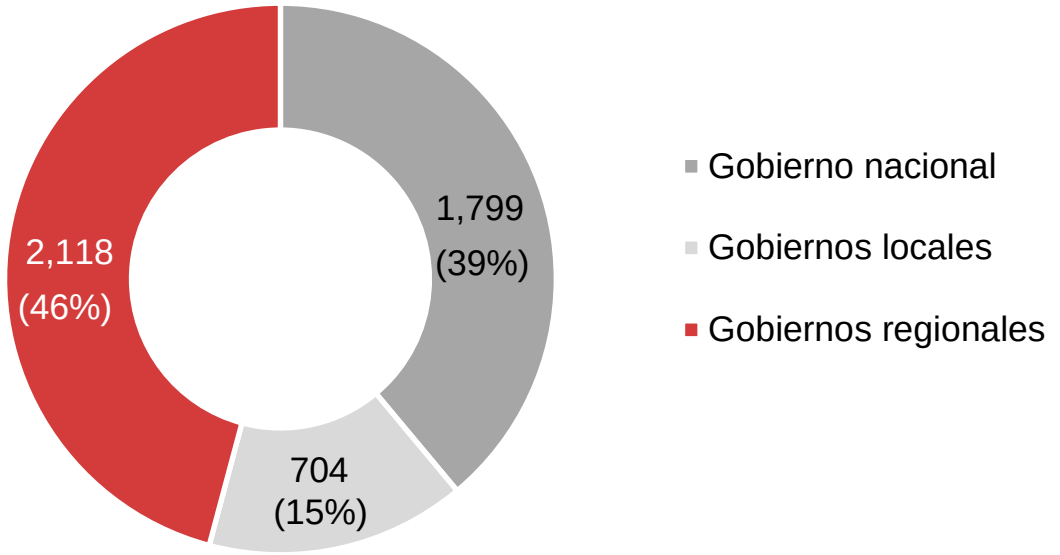
# III. Análisis sectorial: Salud

Avance de la **inversión pública**:

- ✓ Un total de 10 Gobiernos regionales no superaron el 60% de ejecución de inversión en salud.

  Gobiernos regionales más rezagados :
  - **Tacna** (17.5**%**)
  - **Puno** (18.8%)
  - **Tumbes** (31.8%)

**Distribución del presupuesto para inversión pública en salud según nivel de Gobierno (S/ millones)**

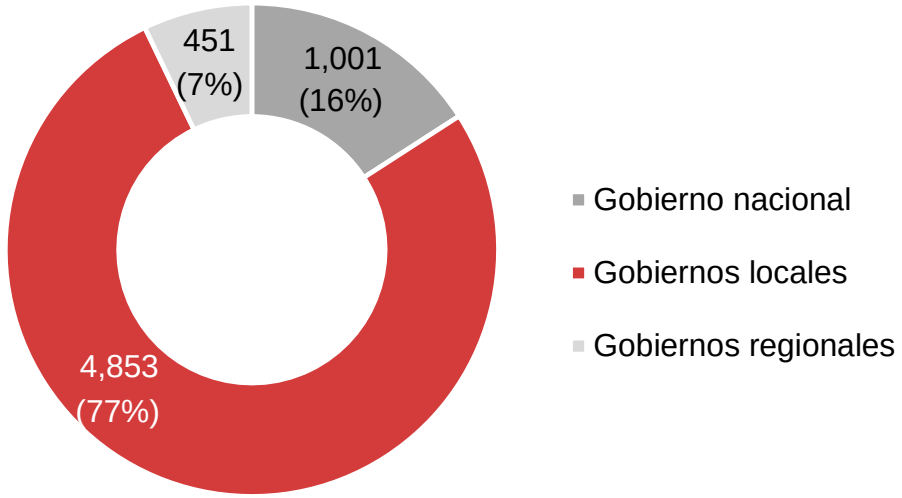



- ✓ A **nivel nacional** se ejecutó el 64% de presupuesto para inversión en salud y se explica, principalmente, por el trabajo de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios.
- ✓ El Programa Nacional de Inversiones en Salud, del Minsa, ejecutó solo el 48% de su presupuesto.

# III. Análisis sectorial: Saneamiento

- El 22% de la población consume agua **no potable**.
- Solo el 56% de la población urbana cuenta con el servicio de agua las 24 horas del día.
- El 13% de la población urbana no tiene acceso a red pública de alcantarillado.

**Distribución del presupuesto para inversión pública en saneamiento según nivel de Gobierno (S/ millones)**




Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

Saldo no ejecutado:

S/ **2,292** millones

Lo que equivale a más de **500 mil** peruanos de zona rural con acceso a saneamiento en sus hogares.

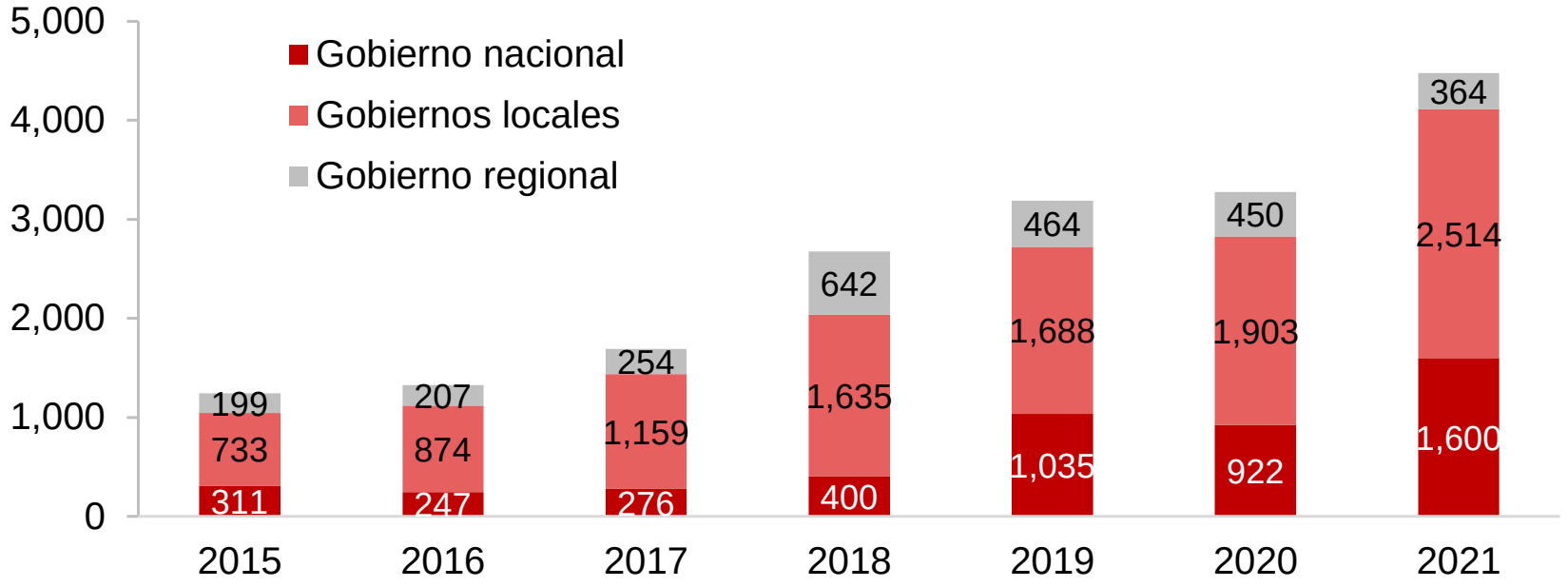
Avance de la **inversión pública**:

- ✓ Solo en Huánuco, Cajamarca y Huancavelica los Gobiernos locales superaron una ejecución del 70%.
- ✓ 1,517 de los 5,400 proyectos de saneamiento programados en los Gobiernos locales (28%) registra nulo avance de ejecución.

# IV. Análisis departamental: Áncash

- El presupuesto destinado para inversión pública en Áncash se ha incrementado sustancialmente en los últimos años. Los Gobiernos locales han más que triplicado sus recursos disponibles entre 2015 y 2021 al pasar de S/ 733 millones a S/ 2,514 millones.

**Presupuesto para inversión pública en Áncash, según nivel de Gobierno (S/ millones)**

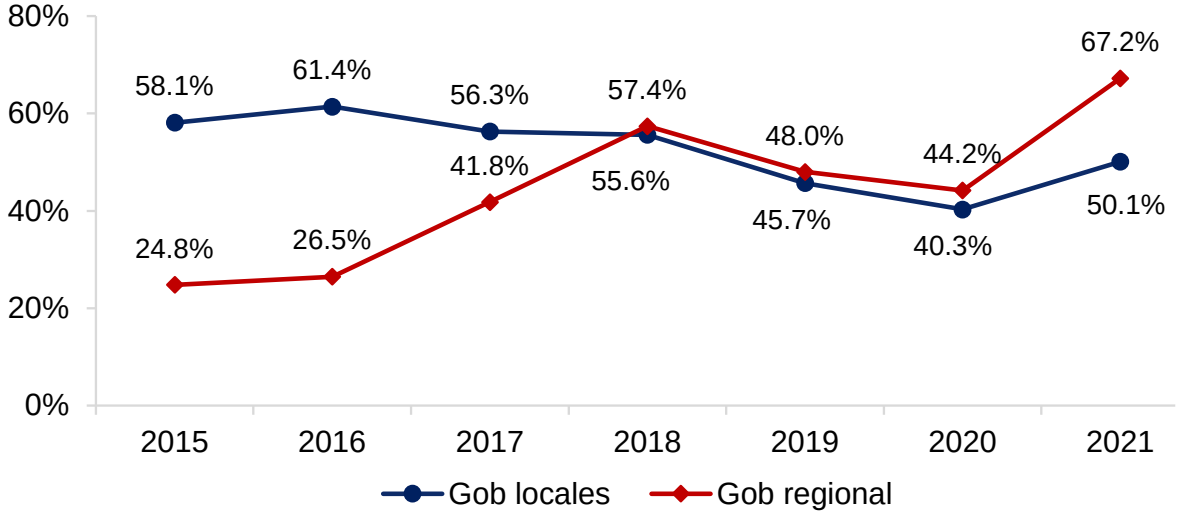



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

# IV. Análisis departamental: Áncash

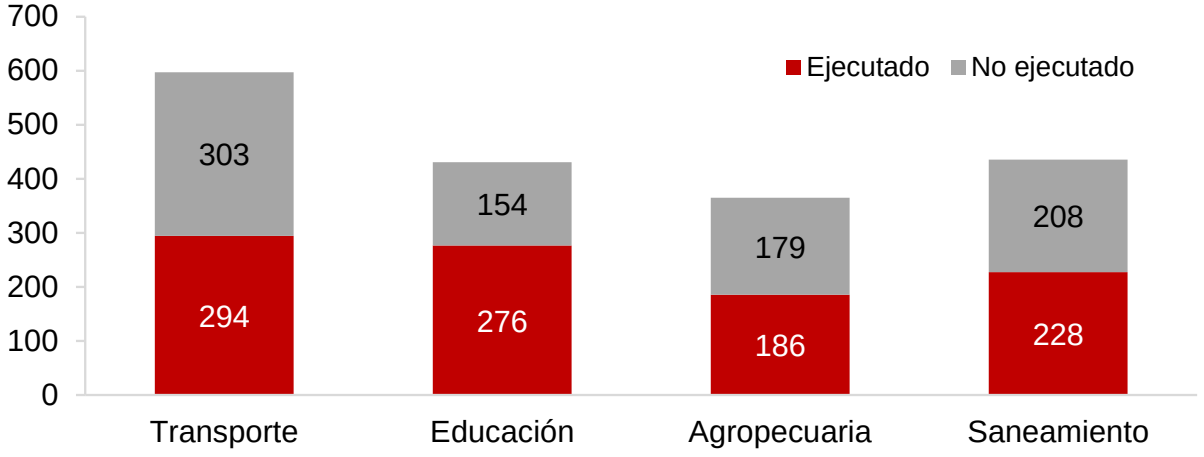
- La ejecución de la inversión pública de los Gobiernos locales se ha mantenido alrededor del 50%. En 2021, de los 916 proyectos de transporte, 248 registraron una ejecución de 0%.

**Ejecución de la inversión pública de los Gobiernos subnacionales de Áncash (% del PIM)**




Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

**Inversión pública de los Gobiernos locales de Áncash por sectores priorizados en 2021 (S/ millones)**



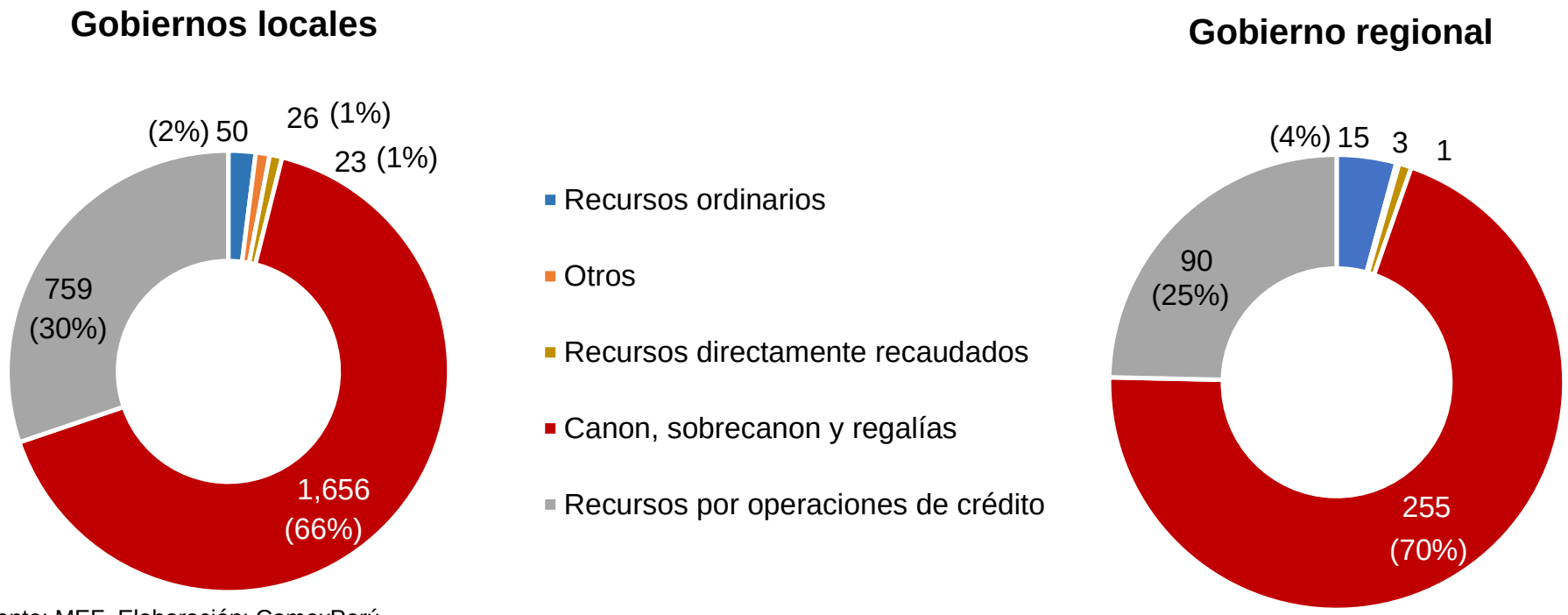

Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **N° proyectos programados** | 916 | 475 | 1,053 | 843 |
| **Proyectos con ejecución 0%** | 248 (27%) | 86 (18%) | 246 (23%) | 245 (29%) |

# IV. Análisis departamental: Áncash

- El 66% y el 70% de los recursos para inversión pública de los Gobiernos locales y Gobierno regional de Áncash se financia con canon, sobrecanon y regalías, respectivamente.

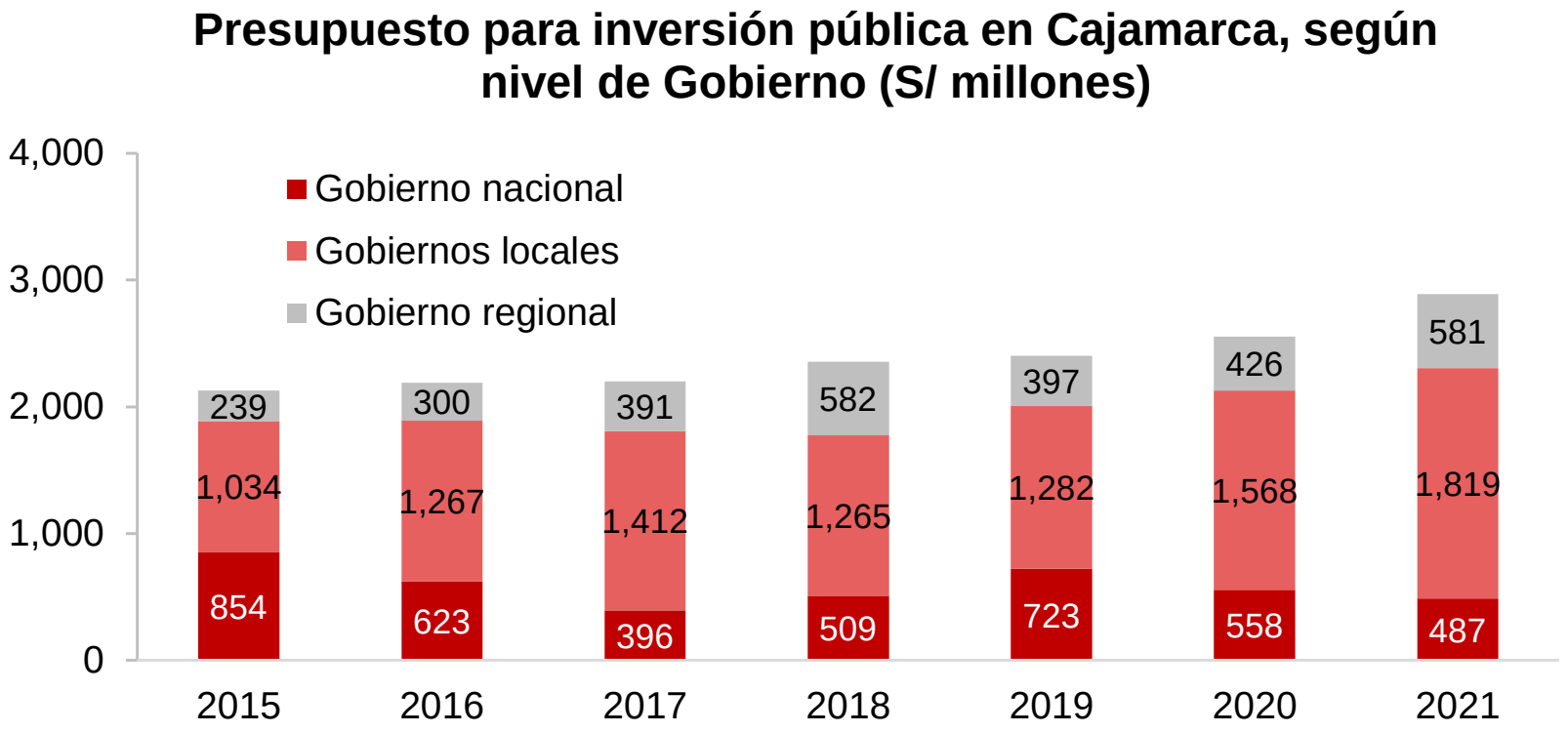
**Origen del presupuesto para inversión pública de los Gobiernos subnacionales de Áncash en 2021 (S/ millones)**




Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

# IV. Análisis departamental: Cajamarca

- Entre 2015 y 2021, el presupuesto para inversión pública de los Gobiernos locales incrementó 76% y el del Gobierno regional, en 143%.

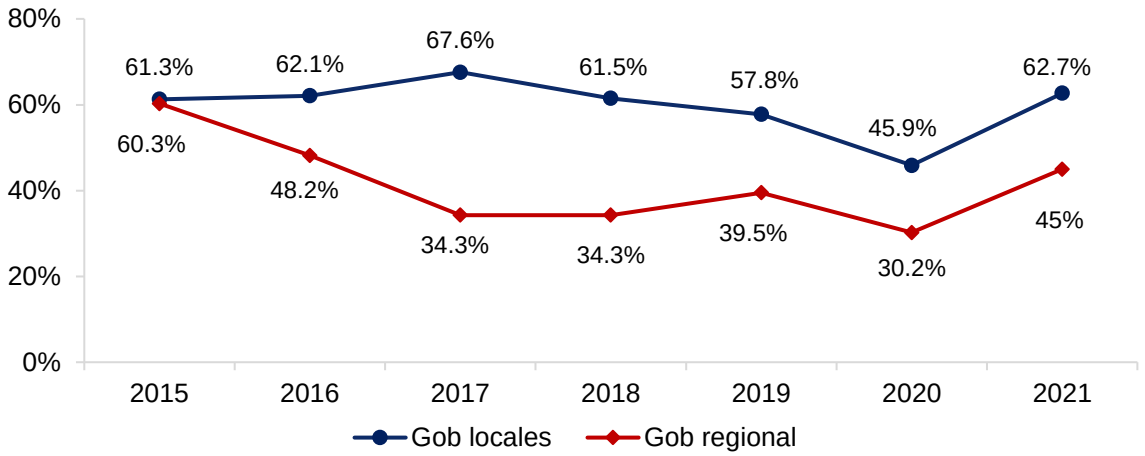



Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

# IV. Análisis departamental: Cajamarca

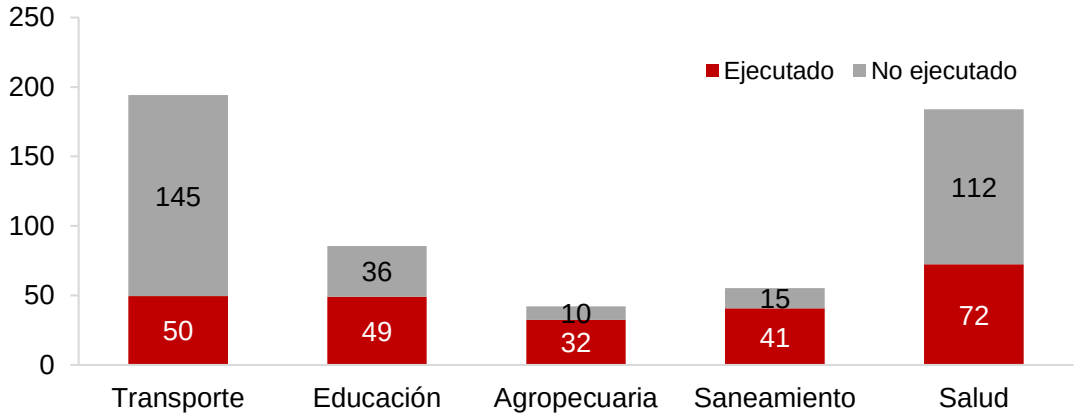
- En los últimos años, el GORE Cajamarca ha registrado las cifras más bajas de ejecución presupuestal a nivel nacional. En 2021, solo se gastaron S/ 50 millones en la función transporte de los S/ 195 millones destinados.

**Ejecución de la inversión pública de los Gobiernos subnacionales de Cajamarca (% del PIM)**




Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

**Inversión pública del Gobierno regional de Cajamarca por sectores priorizados en 2021 (S/ millones)**



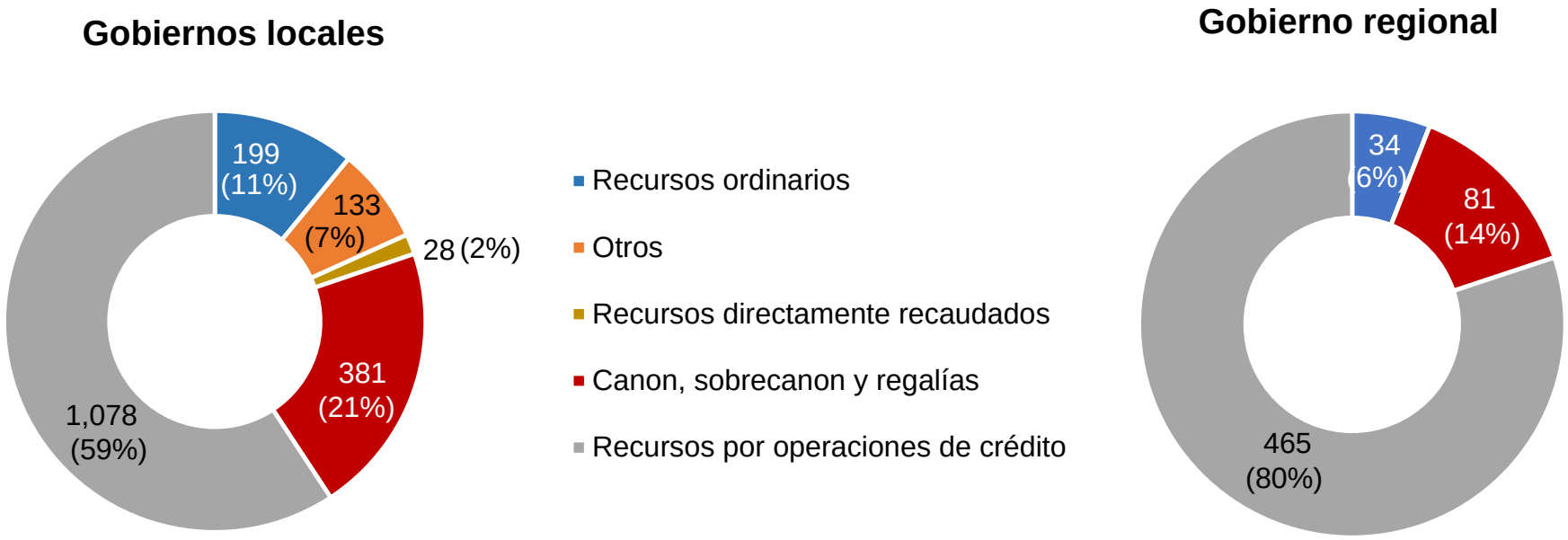

Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **N° proyectos programados** | 16 | 67 | 24 | 22 | 31 |
| **Proyectos con ejecución 0%** | 6 (38%) | 13 (19%) | 3 (13%) | 5 (23%) | 11 (35%) |

# IV. Análisis departamental: Cajamarca

- En 2021, el 21% y el 14% de los recursos para inversión pública de los Gobiernos locales y Gobierno regional de Cajamarca se financió con canon, sobrecanon y regalías, respectivamente.

**Origen del presupuesto para inversión pública de los Gobiernos subnacionales de Cajamarca en 2021 (S/ millones)**



COMEXPERU
Sociedad de Comercio Exterior del Perú

# V. Propuestas de mejora

1. **Establecer las Oficinas de Gestión de Proyectos** (PMO) que acompañen en el manejo, preparación, ejecución y funcionamiento de proyectos. Ello debería darse bajo una lógica sectorial teniendo como guía el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad (PNIC).
2. **Fortalecer la asistencia técnica y capacitación** a los funcionarios de Gobiernos subnacionales focalizándolas, principalmente, en aquellas entidades ejecutoras que presentan mayores dificultades para su gestión.
3. **Optimizar la asignación del presupuesto en base a resultados y evidencia, más allá de decisiones políticas**. Programas Presupuestales, además de asegurar un mínimo de recursos, deberían ofrecer incentivos a la ejecución eficiente de estos.
4. **Promover la participación privada por medio de herramientas como las OxI o Asociaciones Público-Privadas.** Esto pasa por establecer mejoras que permitan, por ejemplo, resolver las controversias sin necesidad de recurrir a arbitrajes.
5. **Evaluar sistema de distribución del canon**, sobrecanon y regalías mineras que genera excesiva concentración de recursos en distritos productores en relación a población y capacidades de ejecución

# Anexos

## Avances de los principales proyectos de inversión pública - Gobiernos locales de Áncash

| Nombre | Presupuesto 2021 (S/) | Ejecución (%) | Población beneficiaria | Entidad | Estado |
|---|---|---|---|---|---|
| **Saneamiento:** MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO SANITARIO DEL CASCO URBANO DE LA CIUDAD DE CARAZ - ANCASH | 49,040,693 | **8.7%** | 19,780 personas | Munic. Prov. De Huaylas | Activo<br>Aprobado desde 2013 |
| **Transporte:** CONSTRUCCION DE LA TROCHA CARROZABLE DEL CENTRO POBLADO DE PICHIU SAN PEDRO, CONIN - TANTAHUARCO, DISTRITO DE SAN MARCOS - HUARI - ANCASH | 11,672,781 | **1.9%** | 1,848 personas | Munic. Dist. De San Marcos | Activo<br>Aprobado desde 2012 |
| **Transporte:** CREACION INTEGRAL DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL DE LA AV. COSTANERA HASTA LA AV. BREA Y PARIÑAS DEL DISTRITO DE CHIMBOTE, SANTA, ANCASH | 10,651,552 | **19.9%** | 206,213 personas | Munic. Prov. De Santa | Activo<br>En ejecución |

## Avances de los principales proyectos de inversión pública - GORE Cajamarca

| Nombre | Presupuesto 2021 (S/) | Ejecución (%) | Población beneficiaria | Estado |
|---|---|---|---|---|
| **Transporte:** CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA BAMBAMARCA - PACCHA - CHIMBAN - PION - L.D. CON AMAZONAS | 95,966,144 | **22.1%** | 52,416 personas | Activo (en ejecución)<br>Aprobado desde 2009 |
| **Transporte**: EJORAMIENTO CARRETERA SANTA CRUZ DE SUCCHUBAMBA - ROMERO CIRCA - LA LAGUNA - TONGOD - CATILLUC - EL EMPALME | 73,953,415 | **17.5%** | 53,493 personas | Activo<br>Viabilidad aprobada desde 2015 |
| **Salud:** CONSTRUCCION Y EQUIPAMIENTO DEL HOSPITAL SANTA MARIA NIVEL II-1, CUTERVO | 73,369,366 | **14.8%** | 131,932 personas | Activo<br>Viable desde 2017 |

Fuente: MEF. Elaboración: ComexPerú.