

Por una gerencia social con enfoque de derechos

- MÓNICA RUBIO GARCÍA -

Ministra de Desarrollo e Inclusión Social

La creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis) demuestra el compromiso de este Gobierno por la lucha contra la desigualdad de oportunidades y la inclusión social de todas las peruanas y peruanos. Este ministerio basa su gestión en tres principios: el enfoque de derechos, la gestión por resultados y la evaluación continua.

A la luz de esta afirmación, quiero aclarar conceptos que, con poca rigurosidad, parecerían sugerir que las políticas actuales invisibilizan a los vulnerables, que se carece de gestión eficiente, y que se actúa a espaldas de la mejor evidencia disponible. Es todo lo contrario.

1. ¿Pobreza monetaria o multidimensional? Independientemente de la forma en que se mida, la pobreza ha caído durante este gobierno. Desde el año 2004 el país identifica a los potenciales usuarios de los programas sociales utilizando un indicador de calidad de vida que aproxima la pobreza estructural de los hogares y considera las múltiples dimensiones de la pobreza. Este gobierno considera esencial conocer –visibilizar– para incluir. Por ello, con una inversión de más de S/.133 millones en el 2012, iniciamos un empadronamiento de hogares que permite que hoy la gestión social se realice sobre mejor información. Finalmente, y lo que debería ser alentador para los gestores públicos y la academia es que, independientemente de la forma en que midamos la pobreza, esta se ha reducido: solo entre el 2011 y

2012, la pobreza monetaria cayó en 2 puntos porcentuales (pp) y la pobreza multidimensional cayó en 3 pp. Esto es resultado de un trabajo articulado para lograr el desarrollo y la inclusión social.

MIDIS

Basa su gestión en el enfoque de derechos, la gestión por resultados y la evaluación continua.

2. La eficiencia de la gestión social, medida sobre resultados alcanzados, ha aumentado. Gracias a Pensión 65, el porcentaje de adultos mayores cubiertos por el sistema de protección social pasó de 34% a 43% a escala nacional. Gracias a Cuna Más, se atiende el desarrollo infantil de 30 mil niños rurales en pobreza ex-



trema, visibles hoy como nunca antes. Hoy Qali Warma atiende a casi 2,5 millones de niños, un millón de niños adicionales a los que recibían alimentación escolar en el 2012, y cerca

de 122 mil niños de Quintil 1 que reciben por primera vez un servicio alimentario escolar. Evaluaciones de impacto atribuyen a Juntos una caída de 8,4% en desnutrición infantil, 14% en pobreza y 19% en pobreza extrema. Hoy, el Midis es el único ministerio que tiene más del 90% de su presupuesto bajo Presupuesto por Resultados, habiéndose comprometido a realizar evaluaciones independientes de todos sus programas.

3. Más aún: si quisieramos (erróneamente) medir eficiencia solo en función de los costos que represen-

tan las filtraciones o la administración de programas, tenemos que los aumentos en la eficiencia son los más grandes que se han visto en la última década. El costo de las filtraciones en los programas sociales como porcentaje del PBI bajó de 0,26% a 0,17% en el período 2011-2012, el mayor aumento en eficiencia de los últimos años. Además, al analizar las filtraciones para los programas sociales, se constata que son bajas en relación a programas similares. Por ejemplo, al comparar las filtraciones de Juntos con aquellas de otros 12 países, un estudio del BID encuentra que estas son las más bajas, después de Guatemala y Panamá. El gasto administrativo de los programas sociales del Midis bordea apenas el 4%, y el de Qali Warma alcanza el 4% frente a un 11% de programas alimentarios anteriores que atendían a menos niños, por menos días y con menor aceptabilidad.

4. Finalmente: la gestión social ciertamente requiere de sofisticación técnica. Pero un análisis de la gestión social que no considere aspectos de economía política es todo lo contrario de sofisticado. Precisamente porque se habla de los más vulnerables del Perú, tenemos la responsabilidad de una discusión informada, que no utiliza datos a capricho, ni se presenta en un vacío de contexto. En el Midis somos entusiastas de la discusión, tomamos decisiones basadas en información completa y tenemos las puertas abiertas a cualquier aporte constructivo y responsable.

